



22/02/2026
ה'אדר/תשפ"ו

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 22/02/2026

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
מיכאל יצחקוב	יושב ראש		
גדעון אליאס, חשב	חבר		
עו"ד חוה וינגוט, יועמ"ש	חבר		
לאה חרש	מרכז הוועדה		

רשמה	לאה חרש
------	---------

פרטי ההתקשרות המבוקשת:

מספר הבקשה	נושא הבקשה	תקנה תקציבית
18389 - 1964	התקשרות של משרד ירושלים ומסורת ישראל עם החברה הממשלתית לתיירות (חמ"ת) לטובת ביצוע פרויקטים תשתיתיים באתר מירון	
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות
09/02/2026	31/12/2027	50,000,000 ש"ח
שם הספק	מדינה	מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)
חמ"ת	ישראל	

תיאור מהות ההתקשרות

משרד ירושלים ומסורת ישראל (להלן: "משרד ירושלים") מבקש את אישור ועדת הפטור המשרדית להתקשרות עם החברה הממשלתית לתיירות (להלן: "חמ"ת"), לטובת שיפור תשתיות באתר מירון בהתאם להחלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.1.23, כמפורט להלן:

הרקע לבקשה:

- החמ"ת הינה חברה ממשלתית שנוסדה בהתאם להחלטת הממשלה בשנת 1956.
- החמ"ת הינה אחת מזרועות הביצוע של משרד התיירות למימוש מדיניות המשרד בכל הקשור לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות. ביום 17.10.2012 הוכרה החברה על ידי ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה כזרוע ביצוע של הממשלה ע"י משרד התיירות לתחומי התמחותה. ביום 19.12.2012 קיבלה ההחלטה הנ"ל תוקף של החלטת ממשלה שמספרה 5290 (חכ/308).
- בהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 17.10.2012, אושרו עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לחברה הממשלתית לתיירות. סעיף 2ב להחלטה קובע כי: "הממשלה תהיה רשאית, בכפוף לכל דין, להאריך את תקופת ההתקשרות ב-5 שנים, שתי פעמים לכל היותר, בתנאים זהים...". בהתבסס על עקרונות הסכם המסגרת כמפורט, ביום 26 בדצמבר 2012 נחתם הסכם מסגרת בין מדינת ישראל באמצעות משרד התיירות לבין החמ"ת (להלן: "הסכם המסגרת").
- משרד התיירות, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים המשרדית מיום 11.12.2022, אישר הארכת התקשרות עם חמ"ת בפטור ממכרז עד ליום 31.12.2027, במסגרת מימוש תקופת האופציה השנייה כאמור בהחלטת הממשלה.

לחלן הבקשה:

- משרד ירושלים מבקש את אישור ועדת הפטור של משרד התיירות להתקשרות עם החמ"ת לטובת שיפור תשתיות באתר מירון בהתאם להחלטות ממשלה, כמפורט להלן:
החלטות ממשלה מס' 60 מיום 22.1.23, מס' 279 מיום 5.3.23 ומס' 2514 מיום 3.12.2024 קובעות כי האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון וליישום המלצות הביניים של ועדת החקירה שהוקמה בעקבות האסון שהתרחש באתר בשנת התשפ"א תהיה בידי שר ירושלים ומסורת ישראל. במסגרת זו מתפקדי משרד ירושלים ליישם את המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון, ובכלל זה ביחס ל"שיפור התשתיות". הדברים נלמדים גם מהפקת לקחים מהילולות קודמות שביצע משרד ירושלים ובהמשך ליעוץ גורמים רלוונטיים, כגון משטרת ישראל ומשרד התחבורה. משרד ירושלים הגיע למסקנה כי נדרשים שינויים נרחבים בתשתיות המשמשות את האירוע על מנת לתת מענה מיטבי ובטיחותי לרבבות המבקרים המבקשים להשתתף בהילולה, והכל כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים של משרד ירושלים מיום 2.2.26, ועדת הפטור של משרד ירושלים מיום 4.2.26.



ב. לטובת כך משרד ירושלים פעל עם יועץ תשתיות פינחס פרידמן יועץ הנדסי בע"מ לביצוע שירותי ליווי וייעוץ בתחום התשתיות. בהמשך לעבודת הייעוץ משרד ירושלים גיבש את התוכנית הרב שנתית שהוצגה לוועדת המכרזים של משרד ירושלים, כאמור, לצורך שיפור תשתיות נדרשות לביצוע ההלולה בביטחה, אשר לוקחות בחשבון את מגוון הלקחים הנדרשים כמפורט לעיל. התוכנית הכוללת מוערכת בהיקף של כ- 290 מל"ח.

ג. בשלב הראשון מעוניין משרד ירושלים לקדם תכנון וביצוע של פרויקטים במירון בשנת 2026 בהיקף של כ-50 מיליון ₪ בהתאם לטבלה המפורטת להלן, וזאת בהתאם לתיעוד של גורמי המקצוע במשרד ירושלים ביחס לדחיפות והצרכים המקצועיים.

ד. משרד ירושלים מבקש להתקשר עם החמ"ת לצורך ביצוע העבודות מהסיבות הבאות:
לחמ"ת יש מומחיות ויכולת לבצע התקשרות כזו, הכוללת פיתוח תשתיות באתר היסטורי תיירותי עתיק ובסביבתו. לחברה ניסיון נרחב בתכנון וביצוע עבודות תשתיות באתרים היסטוריים ותיירותיים ובדרכי הגישה אליהם. עוד יש חשיבות שאת התוכנית יבצע גורם אחד שיתכלל את כלל עבודות התשתיות הנדרשות לקיום ההלולה בהתאם להנחיות הגורמים המקצועיים של משרד ירושלים ולקביעת התיעוד של הביצוע על ידם. עוד צוין כי החמ"ת הינה בעלת יכולת לבצע התקשרות מהירה עם מתכננים, יועצים וספקים באמצעות התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים, ובכלל זה שימוש במאגר הספקים הגדול של החברה עימם היא חתומה בהסכמים.

ה. להלן פירוט הפרויקטים המבוקשים לביצוע על ידי משרד ירושלים לשנת 2026:

סעיף	עלות בש"ח	נדרש ע"י:
מתכננים	2,000,000	נדרש למימוש כל סעיפי הטבלה
טרמינל הורדת נוסעים 866 (טרמינל 1)	5,000,000	הפקת לקחים 2025 הפקת לקחים משטרת ישראל עמ' 12, 28, דרישת משרד התחבורה
חניון מעגלי- אספלט	7,000,000	דו"ח פרויקטור 2023 המלצה מס' 9, 24 הפקת לקחים 2023 משטרת ישראל שקף 55 דרישת משרד התחבורה - 2025
דרך הגישה הצפונית (בורמה א')	20,000,000	המלצות ביניים 2022 סעיף 18 דו"ח ועדת החקירה פרק 12 סעיף 4 דו"ח פרויקטור 2023 המלצה מס' 9 הפקת לקחים 2023 משטרת ישראל שקף 31 הפקת לקחים 2025 משטרת ישראל עמ' 60
מעבר מעל כביש 866	1,500,000	הפקת לקחים 2025 הפקת לקחים משטרת ישראל
מתחם 89 - השמשת תשתיות	1,000,000	
דרך חירום שביל האש	500,000	דו"ח פרויקטור 2023 המלצה מס' 14 הפקת לקחים 2023 משטרת ישראל שקף 38 דרישות משטרת ישראל נובמבר 2024 סעיף 4 דרישת ממו"ז צפון בישיבה עם השר 31.12.24 הפקת לקחים 2025 משטרת ישראל, עמ' 59
הרחבת חניון כחל (ביצוע חלקי)	5,400,000	ע"פ הפקת לקחים 2025 דרישת משטרה הלולת תשפ"ו
הגדלת חניון 6	7,200,000	הפקת לקחים 2025 דרישת משטרה הלולת תשפ"ו
סה"כ	49,600,000 ₪	

ו. בהתאם לתקנה 5(ב) לתח"מ התקשרות של משרד שאינו המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, תיעשה לפי החלטה של ועדת המכרזים שאושרה בידי ועדת הפטור של המשרד המבקש ובידי ועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, ואכן הבקשה אושרה בהחלטת ועדת המכרזים של משרד ירושלים מיום 2.2.26, והחלטת ועדת הפטור של משרד ירושלים מיום 4.2.26.

ז. ההתקשרות אושרה על ידי משרד ירושלים עד ליום 31.12.2027, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית במשרד התיירות.

ח. יצוין כי חשב משרד התיירות קיים בדיקה מול חשב משרד ירושלים, ואושר כי התקציב המבוקש עבור הפרויקטים אכן קיים וזמין.



ט. להלן התייחסות לנאמר במהלך הדיון:

היועצת המשפטית מבקשת התייחסות של גורמי המקצוע לכך שמאחר ועסקיין בסכום קצוב שעפ"י המפורט לעיל מתייחס לתשתיות תחבורתיות – כיצד הדבר עולה בקנה אחד עם הצורך בזיקה תיירותית של הפעילות המופנית לחמ"ת? קרן ז. – הר מירון הינו מוקד משיכה שמייצר תנועת מבקרים גדולה, בעיקר מהארץ אבל גם מחו"ל. אנו רואים בפעילות זו מרכיב תיירותי שכן עסקי התיירות במרחב נהנים מהפעילות העסקית הנוצרת אגב העלייה להר לאורך כל השנה וביתר שאת סביב מועד ההילולה. תשתיות כגון חניונים, דרכי גישה ושילוט לתחבורה ציבורית הם מרכיב נפוץ וסטנדרטי בפרויקטים רבים בהם המשרד שותף. יודגש כי העבודות כוללות מרכיבי תאורה, הוספת שירותים ציבוריים, ריהוט רחוב ועוד. בהקשר לאסון מירון, נתבקשה התייחסות הגורמים המקצועיים לגידור הסיכונים והחשיפה בביצוע עבודות תשתית כאשר נזכיר כי הסמכות לטיפול בנושא זה מצוי בידי משרד אחר. קרן ז. – משרד ירושלים אחראי על הנושא ויצר תוכנית פעולה כוללת לתפעול האתר שלגבי אותה תוכנית, מתבקש כי החמ"ת תהווה בשלב זה גורם ביצוע עבור הקמת התשתיות בלבד. היועצת המשפטית – מה התייחסות הגורמים המקצועיים במשרד להיקף הפעילויות המועברות לחמ"ת, ואם אין בכך לפגוע בעבודת החמת בביצוע פרויקטים של תשתיות תיירותיות של המשרד ובכלל זה החלטות ממשלה ומיזוג שנעשה לאחרונה? קרן ז. – נבחנה החשיבות בשמירה על משאבי החברה לטובת משרד התיירות. מבדיקה שנערכה נמצא כי היקף הפעילות של חמ"ת המוקדש לפרויקטים של משרד התיירות עומד בשלב זה על כ- 70%-75%. כמו כן, הובהר לחמ"ת כי עליהם להיערך לקליטת כוח אדם חיצוני מתקציב הפרויקט, כך שהנטל על עובדי ההנדסה בחמ"ת יהיה מינימלי ולא תהיה פגיעה בפרויקטים של המשרד. בהמשך לשאלות שעלו בדיוני ועדת הפטור במשרד התיירות, התקבל ביום 17.2.2026 מסמך הבהרות מבנימין שמיר, מנהל תחום הילולת ל"ג בעומר במירון במשרד ירושלים. במכתב הובהר בין היתר כי: "האחריות למימוש לקחי אסון מירון מוטלת על משרד ירושלים ומסורת ישראל, ומשכך, החמ"ת לא תהיה אחראית על יישום מסקנות וועדת החקירה הממלכתית לאסון מירון או על כל השלכה אחרת. קביעת הפרויקטים וסדרי העדיפויות לביצועם תבצע באופן בלעדי על ידי משרד ירושלים ומסורת ישראל, והחמ"ת תבצע תכנון מפורט וביצוע לפי דרישות משרדנו". המכתב מצורף כנספח לפרוטוקול זה. לאור כל האמור מבוקש אישור להתקשרות משרד ירושלים עם חמ"ת בהיקף של 50 מיליון ש"ח, כאמור לעיל. הסכום כאמור כולל תקורה בגובה 5% מהיקף ההתקשרות שישולם עבור השירותים, כפי שסוכם עם משרד התיירות.

החלטת הוועדה

ועדת הפטור של משרד התיירות, לאחר שבחנה את הבקשה ואת המסמכים המצ"ב, מאשרת את ההתקשרות של משרד ירושלים ומסורת ישראל עם החברה הממשלתית לתיירות לטובת ביצוע פרויקטים תשתיתיים באתר מירון, היקף ההתקשרות כולל תקורה בשיעור של 5%. יובהר כי ועדת הפטור של משרד התיירות מאשרת את ההתקשרות לביצוע פרויקטים בהר מירון, כמפורט ברקע לפרוטוקול, בהתאם לבקשת משרד ירושלים ומסורת ישראל, וכי משרד התיירות לא בחן את ההתקשרויות והפתרונות שהם מיצגים לבעיות הבטיחות הקיימות בהר מירון. תקופת ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם עם חמ"ת ועד ליום 31.12.2027. היקף ההתקשרות: עד 50,000,000 ש"ח כולל מע"מ. ככל שתוגש בקשה למשרד התיירות לאישור ביצוע עבודות תשתית נוספות על ידי החמ"ת בפרויקט מירון הן תידונה בנפרד. האישור הינו בהתאם לתקנה 5(ב) לתקנות חובת המכרזים.

חתימת חברי הוועדה

שם	מנכ"ל המשרד	חשב	יועץ משפטי
מיכאל יצחקוב	גדעון אליאס	עו"ד חוה וינגוט	
תאריך	22/2/26	22.2.26	
חתימה			